

Справочник ОБСЕ-ЕЭК ООН по передовой практике на пунктах пересечения границы: облегчение торговли и транспортных перевозок

**Габриель Леонте, Советник по экономике и экологии,
БКЭЭД, Секретариат ОБСЕ**

и

**Руслан Уразалин, Сотрудник по экономическим вопросам,
БКЭЭД, Секретариат ОБСЕ**

**Региональный семинар и практический тренинг по вопросам развития
торговли и перевозок ТРАСЕКА, Кишинев, 5-8 ноября 2012 г.**



Миссия ОБСЕ

Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе работает во имя **стабильности, процветания и демократии** в 56 государствах. Она налаживает политический диалог по вопросам общих ценностей, и ведет практическую работу, нацеленную на то, чтобы сделать наш мир лучше.



Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе



Мандат ОБСЕ в области транспорта

- Решение Совета министров № 12/06
«Будущий диалог по транспорту в ОБСЕ»
(Брюссель, 2006 г.)
- Решение Совета министров № 11/11
«Активизация диалога по транспорту в ОБСЕ» (Вильнус, 2011 г.)
- Экономический и экологический Форум ОБСЕ в 2006, 2008, 2010 и 2011 гг.

Примеры деятельности ОБСЕ

- **Региональные и страновые мероприятия по укреплению потенциала/повышению информированности о Конвенции ЕЭК ООН о гармонизации, рамочных стандартах ВТамО «SAFE» и пересмотренной Киотской конвенции:** Москва, Белград (2006 г.), Алматы, Тбилиси, Киев (2007 г.), Астана, Балканабат, Ашхабад, Ташкент (2009 г.), Скопье (2011 г.), Душанбе (2012 г.)
- **Встречи по вопросам ЕАТС, ТЕАД & ТЕЖД:** Ташкент, Туркменбаши Вена (2010 г.), Алматы и Астрахань (2011 г.)
- **Пограничный колледж ОБСЕ для руководящего состава в Душанбе (с 2009 г.)**

СПРАВОЧНИК ОБСЕ-ЕЭК ООН ПО ПЕРЕДОВОЙ ПРАКТИКЕ НА ПУНКТАХ ПЕРЕСЕЧЕНИЯ ГРАНИЦЫ ВЫПУЩЕН В ФЕВРАЛЕ 2012 ГОДА

Значимость для региона ОБСЕ

- Из 31 страны, не имеющей выхода к морю, 9 - страны-участницы ОБСЕ и 2 - страны-Партнеры ОБСЕ по сотрудничеству
- Ближайшее расстояние до моря (км): Казахстан (3,750), Кыргызстан (3,600), Таджикистан (3,100), Афганистан (1,960), Туркменистан (1,700), Азербайджан (870), Армения (693), Беларусь (623), Молдова (170).
- Согласно данным Новой евро-азиатской автотранспортной инициативы (NELTI) МСАТ (IRU): **40% времени наземного транспорта** затрачивается на пограничные и таможенные процедуры



Handbook of Best Practices at Border Crossings – A Trade and Transport Facilitation Perspective



Цели Справочника

- Позволить **обмениваться национальным опытом и экспертными знаниями**
- Предоставить **конкретные рекомендации и практические примеры**
- Стать **справочным пособием** для руководства и старших сотрудников таможенных и пограничных служб в области транспорта и торговли

ДОСТУПЕН НА АНГЛИЙСКОМ ЯЗЫКЕ

Публикация русской версии ожидается в начале 2013 года



Важные аспекты

- **Сбалансированность** (между мерами безопасности и облегчающими мерами; между различными концепциями; географическая)
- **Сфокусированность** (на аспекты, способствующие торговле и транспорту)
- **Инновационность** (сравнительная оценка)
- **Задачи** (разнообразие содержания, большое количество справочной информации)



Содержание Справочника

- **9 глав и 2 приложения**
- **265 страниц, более 120 международных передовых практик и примеров**
- **Оригинальная версия на английском языке, русский и другие переводы в процессе подготовки**
- **Профинансирован правительствами Бельгии, Казахстана, США, Финляндии и Франции**



Глава 1

“Торговля и таможня: международные правовые рамки”

- Обзор ключевых конвенций, инструментов и стандартов (включая Соглашения ВТО, Конвенция о согласовании ЕЭК ООН и Пересмотренная Киотская конвенция ВТАО)



Глава 2

“От внутригосударственного к международному сотрудничеству”

- Внутригосударственное и международное межведомственное сотрудничество
- Знакомство с такими концепциями, как концепция единого пограничного режима, согласованный пограничный режим, пограничный режим на основе сотрудничества, принцип «единого окна» и «одной остановки» на пунктах пересечения границы



Глава 3

“Соблюдение баланса между обеспечением безопасности и облегчением торговли и развитие партнерства с частным сектором”

- Меры по обеспечению безопасности границ
- Методы облегчения торговли и налаживания партнерства между частным сектором и правительством
- Необходимость принятия сбалансированного подхода!



Глава 4

“Таможенная обработка грузов: общие принципы контроля, очистки и транзита ”

- Оценка политик в области пограничного таможенного контроля
- Знакомство с такими концепциями, как Таможенная очистка грузов внутри страны, программы предварительной таможенной очистки и предоставления информации, таможенные транзитные режимы и т.д.
- Ключевая глава непосредственно для стран, не имеющих выхода к морю



Глава 5

“Управление рисками и избирательный подход”

- Необходимость ухода от традиционных техник таможенного оформления и физического досмотра отдельно по каждой операции
- Использование **подходов, основанных на управлении рисками**, позволяющие различать добросовестные и законопослушные компании от потенциально недобросовестных



Глава 6

“Варианты планировки пунктов пересечения границы ”

- Знакомит с планировкой, строительством, перестройкой, ремонтом и порядком содержания
- Разграничивает требования, предъявляемые к крупным и мелким пунктам пересечения границ и рассматривает возможности для государственно-частного партнерства



Глава 7

“ИТ и неконтактный досмотр”

- Роль развития ИТ в пограничном управлении и международная нормативная база
- Модель данных ВТамО, Единое электронное окно и другие технологии по работе с данными
- Важность методов неконтактного досмотра



Глава 8

“Управление персоналом”

- Обзор комплексности задач, которые стоят перед таможенными и другими органами
- Повышенное внимание использованию информационных технологий
- Подчеркивает важность этических стандартов в работе сотрудников пунктов пересечения границ и необходимость их обучения на постоянной основе



Глава 9

“Возможности оценки работы пограничных служб путем сравнения”

Обзор наилучших практик в применении эффективного управления и сравнительная оценка

Использование Справочника

ПРОДВИЖЕНИЕ И НАГЛЯДНОСТЬ

- ***Официальные презентации на Экономическом и экологическом комитете ОБСЕ и Комитете по наземному транспорту ЕЭК ООН***

Совместно с ЕЭК ООН, Вена и Женева, Февраль/ Март 2012 г.

- ***Презентация Справочника ОБСЕ-ЕЭК на Саммите Международного транспортного форума 2012 года***

Лейпциг/ Германия, Май 2012 г.

Лейпциг, Май 2012 г.



Использование Справочника

РЕГИОНАЛЬНЫЕ И НАЦИОНАЛЬНЫЕ ОБУЧАЮЩИЕ СЕМИНАРЫ

- **Первый региональный обучающий семинар по передовой практике на пунктах пересечения границы**

Организован совместно с Пограничным колледжем ОБСЕ для руководящего состава и ЕЭК ООН, Душанбе, июль 2012 г.

- **Цель:** проведение обучения по вопросам охватываемые Справочником

- **Участники:** Азербайджан, Армения, Афганистан, Беларусь, Грузия, Казахстан, Кыргызстан, Латвия, Молдова, Россия, Таджикистан, Туркменистан, Украина и Швейцария

Душанбе, июль 2012 г.



Душанбе, июль 2012 г.



Пункт пересечения границы на Нижнем Пяндже, июль 2012 г.





Укрепление потенциала и повышение информированности

ФОКУС НА МЕЖДУНАРОДНЫЕ ПРАВОВЫЕ ИНСТРУМЕНТЫ, СТАНДАРТЫ И КОНЦЕПЦИИ

▪ **Рамочные стандарты ВТамО «SAFE»**

*Семинар по применению программы
Уполномоченного экономического оператора
(надежный предприниматель)*

**Сентябрь 2012 г., Душанбе: Пограничный колледж
ОБСЕ для руководящего состава и ВТамО**

Душанбе, сентябрь 2012 г.



Душанбе, сентябрь 2012 г.





Последующие шаги

- Проведение мероприятий по **повышению уровня информированности и обучению** в 2012-2013 гг.
- По запросу национальных властей ОБСЕ **готово организовать специальные семинары** по определенным темам Справочника

Интернет-ссылки



OSCE Organization for Security and
Co-operation in Europe



www.osce.org/eea/88200

www.unece.org/trans/publications/wp30/best_practices.html

Спасибо за внимание!

Контакты:

- **Габриель Леонте, Советник по экономике и экологии,
БКЭЭД/ Секретариат ОБСЕ**
E-mail: gabriel.leonte@osce.org
- **Руль Янссенс, Советник по экономике/ Менеджер проекта,
БКЭЭД/ Секретариат ОБСЕ**
E-mail: roel.janssens@osce.org
- **Руслан Уразалин, Сотрудник по экономическим вопросам,
БКЭЭД/ Секретариат ОБСЕ**
E-mail: ruslan.urazalin@osce.org